



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1199
13052509

81 19.05.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind înființarea Programului Național pentru modernizarea terenurilor de sport din cadrul unităților de învățământ*, inițiată de domnii senatori Mario-Ovidiu Oprea, Marius-Petre Nicoară, Cristian-George Țopescu, Ioan Ghișe și domnul deputat Mihai Alexandru Voicu – PNL (Bp. 81/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare înființarea Programului Național pentru modernizarea terenurilor de sport din cadrul unităților de învățământ, urmând ca finanțarea acestui program să se realizeze *„în proporție de 75% din fonduri prevăzute distinct în bugetul de stat pe anul 2010 prin bugetul Ministerului Educației, Cercetării și Inovării și prin bugetul Ministerului Tineretului și Sportului”*, iar *„25% se asigură finanțare din fonduri publice și private ale autorităților administrației publice locale”*.

II. Observații și propuneri

1. Considerăm că în textul propunerii legislative ar fi trebuit introduse precizări clare cu privire la următoarele aspecte:

- definirea clară a scopului, obiectivului general și obiectivelor specifice programului;

- durata desfășurării programului, deoarece un asemenea efort nu ar putea fi finalizat pe parcursul unui singur an calendaristic, 2010, așa cum se înțelege din propunerea legislativă;

- modalitatea concretă de acordare a finanțării pentru lucrările de investiții respective și instituțiile care vor realiza proiectele unice din care să reiasă costul pentru un teren de sport;

- ordonatorul principal de credite: Ministerul Educației, Cercetării și Inovării, Ministerul Tineretului și Sportului sau Ministerul Finanțelor Publice;

- titularul dreptului de administrare: instituțiile de învățământ, administrațiile publice locale sau Ministerul Educației, Cercetării și Inovării.

2. Finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat este reglementată la art. 167 din *Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Potrivit alin. (6) al acestui articol, lucrări precum consolidări, investiții și reparații capitale sunt cuprinse în finanțarea complementară, care potrivit alin. (11) al aceluiași articol se face de la bugetul local în raport cu necesitățile unității

de învățământ preuniversitar de stat, la propunerea acesteia și pe baza unor programe de finanțare fundamentate de unitatea de învățământ.

De asemenea, conform prevederilor alin. (17) lit. f al aceluiași articol, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației, Cercetării și Inovării, se asigură finanțarea, pe bază de hotărâri ale Guvernului, a unor programe anuale sau multianuale de investiții, modernizare și dezvoltare a bazei materiale a instituțiilor publice de învățământ preuniversitar de stat, inclusiv consolidări și reabilitări de școli și dotări.

3. Prin *Ordonanța Guvernului nr. 7/2006 privind instituirea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural, cu modificările și completările ulterioare*, s-a instituit Programul de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural, pentru finanțarea căruia se alocă, prin legile bugetare anuale, sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată.

Potrivit prevederilor art. 14 din *Hotărârea Guvernului nr. 602/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 7/2006 privind instituirea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural, precum și a Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei privind determinarea oportunității, eligibilității și aprobării proiectelor, cu modificările și completările ulterioare*, beneficiarii direcți ai Programului de dezvoltare a infrastructurii unor baze sportive din spațiul rural, sunt autoritățile administrației publice locale din spațiul rural care utilizează obiectivele de investiții realizate (bazele sportive).

Potrivit art. 15 din hotărârea menționată obiectivele de investiții ce pot fi finanțate în cadrul Programului trebuie să vizeze unul dintre următoarele domenii: construcția de baze sportive sau modernizarea/transformarea bazelor sportive existente.

4. Promovarea acestei propuneri legislative presupune un efort suplimentar din partea bugetului de stat și a bugetelor locale ale unităților administrativ-teritoriale.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că "*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului